

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Area Energia e Clima

OGGETTO

Approvazione dello schema di avviso denominato: Indizione dell'istruttoria pubblica per l'approvazione del Piano di Contrasto alla Povertà e Precarietà Energetiche, denominato 'Verso il Comune Benessere Energetico'.

Approvazione dello schema del Patto di partecipazione per la gestione dell'istruttoria pubblica.

Avvio dell'istruttoria pubblica.

Responsabile Procedimento L.241/1990 : *Cremaşcoli Elena - Area Energia e Clima*

IL DIRETTORE (Area Energia e Clima)

PREMESSE

con deliberazione di Giunta Comunale n.1698 del 22/12/2023 sono state approvate *le linee di indirizzo politico per la redazione del Piano di Contrasto alla Povertà e alla Precarietà energetiche, denominato 'Verso il Comune Benessere Energetico'*;

con deliberazione di Giunta Comunale n.1580 del 19/12/2024 sono state approvate *le linee di indirizzo per l'avvio del procedimento per l'approvazione del Piano di Contrasto alla Povertà e Precarietà Energetiche, denominato 'Verso il Comune Benessere Energetico' e contestuale indizione dell'istruttoria pubblica.*

Premesso che:

Il Comune di Milano è da tempo impegnato nell'operare una transizione ambientale efficace e, al contempo, giusta, equa ed inclusiva al fine di contrastare le nuove disuguaglianze e sopperire ai nuovi bisogni sociali generati dalla crisi climatica;

in particolare, l'Amministrazione Comunale si è impegnata nel contrasto alla povertà e alla precarietà energetiche, obiettivo condiviso anche nell'ambito di network internazionale C40 Cities Climate Leadership Inc (C40) nonché da parte dell'Energy Poverty Advisory Hub (EPAH), agenzia appositamente istituita dalla Commissione Europea per supportare gli Stati membri dell'Unione nella redazione di piani di contrasto alla povertà energetica e nell'implementazione delle azioni ad esso correlate.

Considerato che:

le Linee programmatiche di mandato del DUP 25/27, tra le tematiche generali di partecipazione, prevedono di promuovere attività di ascolto e partecipazione;

in particolare, alla Missione 1. Servizi istituzionali, generali e di gestione, l'Amministrazione Comunale si pone come obiettivo "di estendere e strutturare il dialogo con la cittadinanza attiva e con tutti gli stakeholder dell'ecosistema della partecipazione cittadina che sarà attuata sia mediante lo svolgimento di nuovi processi partecipativi su temi di prioritario interesse per la città";

i contenuti del redigendo *Piano di Contrasto alla Povertà e Precarietà Energetiche*, denominato *'Verso il Comune Benessere Energetico'* rappresentano uno dei temi di interesse prioritario per l'Amministrazione Comunale e la città di Milano, pertanto è opportuno siano condivisi attraverso un processo di partecipazione che abbia l'obiettivo di includere e coinvolgere tutti i portatori di interesse;

il documento finale sarà frutto degli esiti del percorso partecipativo avviato formalmente con la deliberazione n.1580/2024 e nel quale confluiranno i risultati dell'istruttoria pubblica oggetto del presente provvedimento.

Considerato inoltre che:

in linea con i principi e le modalità previsti dall'art. 10 del *Regolamento per l'attuazione dei diritti di partecipazione popolare* del Comune di Milano, si intende sottoporre un estratto del documento di Piano contenente le schede descrittive delle singole azioni a "istruttoria pubblica": un procedimento di edizione collaborativa per raccogliere commenti al testo;

per consentire il massimo coinvolgimento nel processo partecipativo, l'istruttoria pubblica è aperta ai cittadini, singoli o in rappresentanza di enti, alle associazioni, ai gruppi informali, ai soggetti economici e ai

portatori di interesse, secondo tempi e modalità meglio specificate nello schema di avviso avente ad oggetto *Indizione dell'istruttoria pubblica per l'approvazione del Piano di Contrasto alla Povertà e Precarietà Energetiche, denominato 'Verso il Comune Benessere Energetico'*, allegato parte integrante del presente provvedimento (All.1);

il Percorso di redazione del Piano, che è iniziato nell'ottobre 2022 e terminerà presumibilmente a giugno 2025, può essere ripartito nelle seguenti n.3 (tre) fasi:

FASE 1: Analisi e fase preparatoria del Piano (1 ottobre 2022 – 31 gennaio 2025): in questa fase il Comune di Milano, con il supporto tecnico di AMAT – Agenzia Ambiente e Territorio, di C40 Cities e di EPAH, ha elaborato una proposta di contenuti del *Piano di Contrasto alla Povertà e Precarietà Energetiche*, definendo obiettivi, strategia e azioni finalizzate a migliorare il benessere energetico dei cittadini milanesi. Durante questo periodo, sono stati realizzati anche workshop tematici con portatori di interesse impegnati a vario titolo in attività di contrasto alla vulnerabilità energetica e sociale (es. Enti del Terzo Settore, Fondazioni, associazioni e imprese) e con i Municipi, per aprire il dibattito sul tema e raccogliere informazioni utili a definire meglio le azioni. Per garantire una condivisione sinergica dei contenuti con le altre Direzioni coinvolte nella stesura e successiva attuazione del Piano, con atto n.275661/2024 del Direttore Generale è stato altresì costituito il gruppo di lavoro inter-direzionale con le Direzioni Verde e Ambiente, Welfare e Salute e Casa, in quanto depositarie di strumenti e politiche già orientati all'equità sociale e al contrasto a varie forme di vulnerabilità. In esito a questo percorso è stata elaborata una prima bozza del Piano, che comprende le azioni meglio descritte nella fase successiva e che l'Amministrazione Comunale intende sottoporre a istruttoria pubblica. Questa prima bozza è stata successivamente sottoposta ai medesimi stakeholder in altri incontri dedicati, oltretutto alle Direzioni comunali al fine di valorizzarne i contributi, contestualmente a quelli che perverranno dalla cittadinanza a seguito di istruttoria pubblica;

FASE 2: Avvio dell'istruttoria pubblica e raccolta dei commenti al Piano (1° febbraio 2025 – 03 marzo 2025): in questa fase i cittadini e i city users, mediante la piattaforma digitale Milano Partecipa, gestita dal Comune di Milano, potranno consultare la bozza del Piano e inserire dei commenti migliorativi per supportare l'Amministrazione Comunale nella stesura finale del documento. Tali commenti potranno essere formulati per ciascuna delle seguenti parti in cui si articola il Piano:

Premessa alle Azioni

Azione 1 – Istituzione dell'Osservatorio municipale sul benessere energetico: l'azione prevede l'istituzione di un "Osservatorio Municipale sul Benessere Energetico", da intendersi come l'insieme delle attività utili alla misurazione e il monitoraggio del fenomeno della povertà e precarietà energetiche presenti sul territorio comunale, al fine di configurare una dashboard in grado di restituire i dati raccolti e guidare il Comune nella definizione delle Azioni del Piano prima della sua approvazione e nella loro rimodulazione una volta avviata la fase di implementazione;

Azione 2 – Sistematizzazione, rimodulazione ed erogazione di contributi a favore di cittadini in vulnerabilità energetica: questa azione consiste nell'elaborare uno schema di presidio della molteplicità di contributi e agevolazioni attivi a livello statale, regionale e comunale, oltre che altri messi a disposizione da Enti privati (soprattutto Enti del Terzo Settore e Fondazioni), destinati all'efficientamento energetico delle abitazioni e all'acquisto di elettrodomestici efficienti, oltre che alla copertura di spese energetiche sostenute dai cittadini e che sono direttamente o indirettamente riconducibili al contrasto alla povertà e/o precarietà energetica;

Azione 3 – Rimodulazione dei servizi dello Sportello Energia rivolti a persone in condizioni di vulnerabilità energetica: l'azione prevede una rimodulazione dei servizi dello Sportello Energia rivolti a persone in condizioni di povertà e precarietà energetiche insieme alla ridefinizione dello schema di funzionamento, tramite l'attivazione degli spazi fisici, entro cui realizzare le attività di informazione e formazione sulla vulnerabilità energetica a favore dell'utenza;

Azione 4 – Sistematizzazione del quadro degli interventi e del coinvolgimento degli stakeholder: l'azione consiste nella strutturazione del coinvolgimento degli stakeholder interni ed esterni, attraverso l'attivazione di strumenti dedicati.

Tutti i commenti inseriti in piattaforma sono resi in forma palese, per arricchire lo scambio di opinioni, prevenire duplicazioni e sono pubblicati con l'indicazione di un nome identificativo univoco assegnato dal sistema al rispettivo autore (ai sensi dell'art. 4, par. 4, del Regolamento per l'attuazione dei diritti di partecipazione popolare);

FASE 3: Valutazione dei commenti da parte dell'Amministrazione Comunale e aggiornamento dei contenuti del Piano (4 marzo 2025 – 30 giugno 2025): in questa fase i commenti ricevuti saranno analizzati e approfonditi dall'Amministrazione, anche attraverso eventuale confronto con le Direzioni comunali del Gruppo di Lavoro o altre Direzioni, coinvolte a diverso titolo, per poterne valutare l'utilizzo ai fini della redazione finale del Piano. L'esito delle valutazioni sarà reso pubblico a seguito della conclusione dell'iter di approvazione del Piano in Consiglio Comunale. Sarà predisposto un documento di sintesi contenente una valutazione complessiva dei commenti ricevuti.

Dato atto che:

sul piano metodologico tutti i processi sopra indicati devono rispettare i seguenti principi:

- trasparenza: allo scopo di prevenire asimmetrie conoscitive che altererebbero la formazione di opinioni valide e valutazioni equilibrate, tutte le informazioni e le conoscenze necessarie, nonché tutti i documenti connessi al Piano di Contrasto alla Povertà e Precarietà Energetiche sono resi pubblici e disponibili in modalità digitale, da parte del Comune. Alla costruzione di questo patrimonio condiviso di conoscenze possono contribuire i cittadini allegando materiali utili ai contributi proposti;
- accessibilità: a garanzia della massima operabilità, le regole operative del percorso partecipativo vengono rese pubbliche dall'Amministrazione, con opportuno anticipo, in un documento denominato "patto di partecipazione" con i cittadini e il cui schema si allega parte integrante al presente provvedimento (All.2);
- dialogo: tutti i processi descritti hanno lo scopo di dar vita, in spirito di reciproco apprendimento, ad un dialogo civico approfondito, indirizzato alla moltiplicazione delle opzioni e alla ricerca di soluzioni;
- inclusione: tutti i contributi conferiti sono presentati alla discussione salvo che diano espressione a ingiurie, messaggi di odio, minaccia e/o disprezzo dei valori costituzionali;
- rendiconto: tutti i contributi ricevono valutazione da parte del Comune di Milano, nei successivi atti di approvazione gli esiti saranno riportati all'interno di un documento di sintesi.

Dato atto, altresì, che:

il percorso di partecipazione di tipo consultivo da attivarsi sul *Piano di Contrasto alla Povertà e Precarietà*

Energetiche, denominato ‘*Verso il Comune Benessere Energetico*’ è in linea con i principi del sopracitato art. 10 del Regolamento per l’attuazione dei diritti di partecipazione del Comune di Milano, presenta carattere volontario, sperimentale e innovativo, si inquadra altresì, nelle “Linee Guida sulla Consultazione Pubblica in Italia” emanate dal Ministero per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione il 09.03.2017, oggetto della Direttiva n. 2/2017, che costituiscono raccomandazione a tutte le pubbliche amministrazioni, volta a diffondere l’uso di modalità partecipative nei processi di formazione delle decisioni pubbliche.

VISTO

- ✓ L'art.107 del D. Lgs. 18/8/2000 n. 267;
- ✓ La Deliberazione di Consiglio Comunale n. 99 del 17 dicembre 2024 avente a oggetto "Documento Unico di Programmazione (DUP) e Bilancio di Previsione 2025-2027. Immediatamente eseguibile";
- ✓ La Deliberazione di Giunta Comunale n. 30 del 16 gennaio 2025 avente a oggetto "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027. Immediatamente eseguibile";
- ✓ Lo Statuto del Comune di Milano;
- ✓ Il Regolamento per l'attuazione dei diritti di partecipazione popolare del Comune di Milano;

DETERMINA

- di dare avvio all’istruttoria pubblica per l’approvazione del *Piano di Contrasto alla Povertà e Precarietà Energetiche*, denominato "*Verso il Comune Benessere Energetico*" in attuazione degli indirizzi della deliberazione della Giunta Comunale n.1580 del 19/12/2024;
- di approvare lo schema di avviso denominato: "*Indizione dell'istruttoria pubblica per il perfezionamento del redigendo Piano di Contrasto alla Povertà e Precarietà Energetiche*, denominato *Verso il Comune Benessere Energetico*", allegato parte integrante al presente provvedimento (All.1);
- di approvare lo schema di "*patto di partecipazione*" per la gestione dell’istruttoria pubblica, allegato parte integrante al presente provvedimento (All.2);
- di pubblicare sulla piattaforma Milano Partecipa l'estratto contenente le schede descrittive delle azioni del *Piano di Contrasto alla Povertà e Precarietà Energetiche*, denominato "*Verso il Comune Benessere Energetico*";
- di disporre la pubblicazione dell'avviso sopra richiamato sul portale istituzionale dell'Amministrazione Comunale, dal 01/02/2025 al 03/03/2025, termine entro il quale sarà possibile effettuare la presentazione dei commenti;
- di dare ampia diffusione all'iniziativa tramite i canali di comunicazione del Comune di Milano;
- di dare atto che il presente provvedimento non comporta spesa.

IL DIRETTORE (Area Energia e Clima)
Giuseppina Sordi (Dirigente Adottante)